

Teknologirådet  
Att. Trond Arne Undheim  
PB 522 Sentrum  
0105 Oslo

Postboks 6472 Etterstad  
Brynsalleen 2  
0605 Oslo  
Telefon 22 09 50 00  
Telefaks 22 09 50 01  
Org.nr. 929 237 125 NO

2003-09-22

### **Valg av teknologiplattform eller -leverandør er ikke en politisk beslutning**

Viser til samtaler og oversender herved Ementor ASA innspill til Teknologirådet's evaluering av programvare politikk, ref. konferanse 3 september på Grand Hotell.

Programvare er blitt et politisk tema både i Norge og i EU. Politiske inngrep vil få konsekvenser for hele IKT bransjen, offentlig sektor og den enkelte bruker. Teknologirådet har tatt et viktig initiativ for å løfte debatten og kunnskapsnivået om norsk programvareindustri. Dette brevet er Ementor ASA's innspill til de programvarespørsmål Teknologirådet har definert som prinsipielt viktige:

- Hvilke spesifikasjoner og tiltak må til for å sikre at programvare er tilgjengelig for alle, uansett kompetanse, språk eller funksjonshemming?
- Bør åpne standarder prioriteres ved statlige/kommunale anskaffelser?
- Land som Danmark, Tyskland og Spania går langt i å anbefale Open Source programvare. Er dette en vei Norge også bør gå?
- Er det positivt eller negativt med statlige innkjøpsavtaler for programvare?
- Hvilke øvrige hensyn bør framheves i programvarepolitikken?

Brevet inneholder Ementor ASA's prinsipielle holdning til programvare politikk generelt og forholdet mellom åpne standarder og åpne kildekoder spesielt.

Ementor ASA's prinsipielle holdning er at det ikke skal være en politisk beslutning som avgjør hvilke teknologiske plattformer og leverandører som skal ha livets rett. Det er aktørene i et marked, inklusiv kunder i offentlig sektor som skal avgjøre hvilken teknologiplattform og -leverandør som passer best for deres virksomhet. Kunder, leverandører og forhandlere er avhengig av en forretningsmodell for utvikling og salg av programvare som sikrer langsiktighet, kompetanse og tilgjengelighet. Det vil være skadelig for alle om enkelt plattformer eller leverandører får særinnpass, prioritet eller offentlige bevilgninger for å øke markedsandeler.

Ementor ASA er en betydelig aktør i den norske og nordiske IT industrien. Vi omsatte for 5,5 milliarder norske kroner 2002, har idag mer enn 2400 ansatte på 22 kontorer i Norden og har våre forretningsområder innen Business Consulting, Business Solutions, Infrastructure Solutions og Operations.

Ementor ASA har overlevd i et vanskelig IT marked de siste årene fordi vi leverer produkter og tjenester som skaper merverdi for våre kunder, og som de derfor mener det er verdt å betale penger for. Vi vet hvilke beslutningsvariabler som er viktig for brukerne og vi har mer enn kvalifisert kunnskap til å kunne mene noe om hvilken programvarepolitikk som vil legge forholdene til rette for en offensiv og levedyktig IKT sektor i Norge, også i fremtiden.

Studier, blant annet fra Berkley University, viser at utvikling av programvare er en drivene kraft for økonomiske, sosiale og teknologiske fremskritt. Ementor ASA mener den beste måten å sikre innovasjon i programvaremarkedet er å tillate flere bedrifter å konkurrere om utvikling av programvare, forretningsmodeller og lisensmodeller. Da får brukerne, uavhengig av kompetanse, språk eller funksjonshemninger det beste tilbudet og det største utvalget.

Det betyr at det offentlige skal stimulere interoperabilitet via plattform nøytrale standarder, ikke anbefale en programvaremodell fremfor en annen. Det er viktig at alle, også offentlige myndigheter, forstår at åpne standarder, som er tilgjengelig for alle plattformer, ikke er avhengig av eller er det samme som åpen kildekode. Industri- og markedsbaserte standarder er den mest effektive måten ulike systemer kan utveksle data. Standardene er åpne og fritt tilgjengelig for alle slik at kundene er sikret interoperabilitet mellom ulike systemer uavhengig av hvilken programvare de har funnet best for sin virksomhet.

Det er all mulig grunn til å anbefale åpne standarder i offentlige anskaffelser. Utover det må beslutninger om innkjøp av programvare bli vurdert ut i fra funksjonalitet, ytelse, sikkerhet, verdi og totale levetidskostnader. Disse kriteriene må ligge til grunn enten man velger kommersiell programvare, åpen kildekode eller programvare med andre lisensmodeller. Det vil være uheldig om myndighetene diskriminerer en utviklingsmodell over en annen ved å legge politiske føringer for valg av programvare. Offentlig sektor spesielt og samfunnet generelt er best tjent med et mangfold av utviklingsmodeller. Det sikrer valgfrihet og innovasjon.

Norge trenger flere ben å stå på i fremtiden. Offentlige retningslinjer og investeringer bør bidra til å skape en sterk, innovativ og verdiskapende IKT-næring. Vi har grunnlaget som skal til for å gjøre IT-tjenster og programvareutvikling til en vekstnæring i Norge. Lang IKT historikk, etablerte forretnings- og utviklingsmodeller, internasjonale partnerskap og IKT fokuserte myndigheter gjør at alt ligger til rette for å få til det. Myndighetene må utnytte disse fordeler, ikke skape ekskluderende pålegg og skjeve bransjereguleringer.

Vi trenger mangfold, fri konkurranse og drahjelp fra internasjonale giganter for styrke norsk IKT-næring.

Store deler av norsk IKT-næring er basert på utviklingsplattformen til Microsoft Corporation. I Ementor ASA utgjør for eksempel inntekter direkte knyttet til partnerskapet med Microsoft 80 % av omsetningen innenfor programvare med tilhørende tjenester.

Ementor ASA har over tid gjennomført betydelig investeringer i kompetanse fremmede tiltak basert på Microsoft plattform idet vi oppfatter at markedet mener at denne plattformen har best kost/nytte. Ementor ASA har også valgt å undertegne en nordisk samarbeidsavtale med Microsoft Corporation for å sikre samarbeid og lønnsomhet i de investeringer som Ementor ASA og Ementor ASA's kunder gjør i anvendelse av programvare fra Microsoft.

Hvis en offentlig programvarestrategi diskriminerer proprietære programvaremodeller vil man lamme størstedelen av norsk IT-industri. Det finnes uten tvil viktig kompetanse og sentrale bedrifter basert på åpen kildekode. De spiller en viktig rolle for innovasjon og i utviklingen av IT sektoren, men utgjør forløpig en svært liten del av verdiskapningen i sektoren. Norge har en sterk og velutviklet programvareindustri. Sammenlignet med de andre skandinaviske landene har vi en forholdsvis sterkere posisjon innen programvareutvikling. Denne konkurransefordelen må vi ta vare på og ikke skulde bort ved å utvikle hemmende politiske føringer.

Med vennlig hilsen

Ole Morten Settevik  
Konserndirektør  
Strategi & Forretningsutvikling

Kopi:

Arne A Jensen, Ementor ASA  
Steinar Sønsteby, Ementor ASA